

Gasto Público en Costa Rica

1. Resumen

El presente trabajo busca analizar la evolución del gasto público con relación al PIB y comprobar su impacto en Costa Rica, sus vinculaciones con la deuda interna y la coyuntura económica nacional actual. Para ello, se utilizó una metodología combinada de vertientes descriptivas y explicativas -así como una amplia revisión bibliográfica- con la intención de dimensionar de la mejor forma posible la situación para explicar sus múltiples implicaciones.

En ese sentido, se realiza una exposición de los fundamentos teóricos sobre el tema a tratar, seguido por un análisis de las principales variables consideradas y su evolución cronológica, de manera que conjuntamente se muestran las diversas perspectivas sobre el tema, exponiendo a su vez los principales retos que se enfrentan en cara a la situación actual contextualizada en la afectación general por la pandemia del COVID-19.

Dentro de las principales conclusiones que se han obtenido en el análisis realizado sobre el gasto público del país, se puede resaltar que en Costa Rica parte del crecimiento acelerado del gasto en los últimos años, se debe a las consecuencias que la crisis financiera del 2008 tuvo en nuestro país, las cuales actualmente siguen afectando la economía nacional. A su vez, también quedan evidenciadas ciertas deficiencias a nivel estructural en lo que se refiere a la administración del gasto público (gasto público insuficiente y rígido, ingresos nacionales que no son suficientes para cubrir estos gastos y poca transparencia en la administración de este).

Además, se derivan conclusiones relativas a la necesidad de aprobación de proyectos de ley como la Ley de Empleo Público, los acuerdos asociados al Fondo Monetario Internacional y reformas del sistema tributario, ruta que el Gobierno ha intentado tomar en los últimos años.

2. Introducción:

La coyuntura económica actual de Costa Rica ha incitado la discusión sobre las configuraciones actuales de gasto público y déficit presupuestario, así como sus múltiples implicaciones para con la conformación estructural de la institucionalidad, la situación económica del país y sus correspondientes proyecciones a futuro.

En ese sentido, para efectos del presente escrito conviene conceptualizar el tema desde distintos puntos de vista, en un contexto de análisis a lo largo de los años de los impactos negativos que puede estar generando el gasto público en relación del déficit fiscal, el crecimiento económico y la deuda interna nacionales.

Tal y como se evidencia en las discusiones económicas sobre el tema, Costa Rica acarrea desde hace algunos años algunos inconvenientes en cuanto a conformación del gasto público se refiere, dejando espacio abierto a la implementación de reformas que puedan tratar el problema de la contención del gasto público frente a un creciente déficit fiscal, aunado a distintos desafíos en áreas referentes a acuerdos político-sociales, y reticencia a la urgente implementación de medidas económicas.

Como se tratará a lo largo del análisis descriptivo y explicativo en el escrito, se consideran distintas variables para la constitución del prospecto actual, mediante la revisión de distintas fuentes bibliográficas que permiten dimensionar las implicaciones de la situación constituida desde hace algunos años (especialmente en el período 2002-2019).

Considerando la importancia del tema para una situación económica nacional óptima, se pretende por lo tanto analizar la evolución del gasto público en relación con el PIB, así como su respectivo impacto en diversas aristas y finalmente sugerir algunas recomendaciones para mitigar las afectaciones correspondientes.

3. Marco metodológico

Planteamiento del problema

¿Cómo afecta la evolución del gasto público en relación con el PIB de Costa Rica?

Objetivo General

Analizar la evolución del gasto público con relación al PIB y comprobar su impacto en Costa Rica.

Objetivos Específicos

- a. Analizar el impacto que tiene el gasto público en el crecimiento económico de Costa Rica.
- b. Relacionar el gasto público con la deuda interna de Costa Rica.
- c. Sugerir algunas recomendaciones para mitigar este tipo de afectaciones.

Metodología

La metodología que utilizaremos es una combinación entre descriptiva y explicativa esto con la intención de poder describir de la mejor forma la situación que pasa nuestro país y su relación con el gasto público además la parte explicativa para poder explicar que debido al gasto público nuestro país aumenta su déficit fiscal, el desempleo entre otros.

De esta manera, poder realizar un análisis del problema de investigación anteriormente planteado y poder así entender las variables que afectan al gasto público y cómo nos afecta este, de esta manera se espera poder explicar este fenómeno a través de diferentes autores y datos recopilado de diversas fuentes, además al final se espera poder hallar posibles soluciones a todos los problemas que el gasto público puede desembocar.

4. Justificación

El siguiente trabajo tiene como fin el estudio y el análisis de la evolución del gasto público con relación al PIB de nuestro país en el periodo del 2002 al 2019 y con el objetivo de poder analizar los impactos que esta evolución ha generado en nuestro país, ahora bien, el gasto público se puede definir como la inversión de recursos financieros que realiza el estado para lograr cumplir con sus funciones es decir el gasto total que realiza el estado para ofrecer a los ciudadanos ciertos servicios además de intentar la redistribución de la riqueza del país.

El estudio del gasto público es importante ya que este es un factor determinante para el déficit fiscal esto nos puede resultar importante ya que nuestro país se encuentra en un déficit fiscal y la idea del trabajo es explicar de qué manera afecta el gasto público a la agravación o disminución de este déficit y el déficit fiscal se puede ver como el mal manejo del dinero por parte del estado se podría definir como el resultado negativo cuando los gastos que realiza el estado supera los ingresos que estos perciben y se produce el déficit fiscal.

El estudio se desarrollará de la misma manera en los impactos que puede generar el gasto público en el crecimiento económico al que aspira nuestro país y también en cómo afecta a la deuda interna que tiene nuestro país.

De esta manera podemos ver que la justificación de nuestro trabajo se basa en los impactos negativos que puede o/y está generando el gasto público en nuestro país en relación del déficit fiscal, el crecimiento económico y la deuda interna de nuestro país de manera que se pueda entender que es gasto público y sus afectaciones además de dar posibles soluciones que nuestro país pueda tomar para reducir la deuda interna que tenemos además de sugerir medidas para aumentar el crecimiento económico de nuestro país.

5. Marco teórico

5.1 Antecedentes del gasto público nacional

El análisis del gasto público es un factor determinante del déficit fiscal, o bien de un superávit, mencionando que Costa Rica cuenta con grandes problemas de déficit fiscal. Según (Murillo, 2021), hay que cuestionarnos por qué instituciones que en los 70's se encontraban en buenas condiciones económicamente han mostrado un crecimiento desproporcionado. El crecimiento del gasto público es menos acelerado que el del PIB nacional, sin embargo, a lo largo de la historia el gasto se ha incrementado de forma significativa. El autor menciona que es de esperarse un aumento del gasto público, debido al crecimiento demográfico que se da a lo largo de los años, si aumenta la población se necesita de una mayor cantidad de servicios, y al surgimiento de nuevas tecnologías. Aunado a esto, menciona que los ingresos tributarios no son suficientes para suplir dicho gasto, y justifica esto debido a un sistema tributario obsoleto y desactualizado.

Costa Rica no tiene muchos antecedentes a su favor, ya que desde 1980 las finanzas públicas tuvieron mayores gastos que ingresos, solo en 2006 y 2008 el país logró obtener más ingresos que gastos. El problema de las finanzas públicas se empezó a agravar a partir del 2009, donde la recaudación de impuestos ha crecido a un ritmo menor, y los gastos se incrementaron a un ritmo muchos más acelerado. Por ejemplo, en 2008 el gasto público representó un 15,27% del PIB, mientras que en 2019 un 21,72%. (Flores & Gudiño, 2020)

Por lo tanto, la historia muestra que Costa Rica es un país que cuenta con un gasto público rígido e insuficiente para satisfacer la demanda de la población, ahora bien, debido a la crisis provocada por el COVID-19, actualmente las finanzas públicas también se han visto afectadas. Pese a que actualmente las finanzas del gobierno han generado un superávit primario, sin tener en cuenta el pago de intereses derivados de la deuda pública. No obstante, hay que recordar que este pago es una de las principales fuentes del gasto público, donde para pagar solo los intereses acumulados se utilizaron ₡697.495 millones, cifra que no se había alcanzado en los últimos 15 años.

5.2 Base teórica

La teoría de Barro (1990) supone un balance equilibrado del gobierno, donde un aumento del gasto público tiene que estar acompañado de un incremento en los impuestos. Es decir, el gasto público debe de estar destinado a proveer bienes y servicios que complementen la producción privada, para que exista un efecto positivo sobre el crecimiento económico, principalmente en los países en vías de desarrollo. Por lo que Barro define al gasto público como un insumo productivo que debe de añadirse en la función de producción. Los resultados que obtiene esta teoría es que existe una correlación positiva entre la inversión pública y el crecimiento económico, haciendo énfasis en la inversión de infraestructura, o gastos destinados a mejorar la capacitación de la población; permitiendo incrementar el producto marginal del capital. (Mota, 2009)

Stiglitz por su parte menciona que una crisis fiscal se debe a la rigidez o poca flexibilidad del gasto público y a la resistencia a impuestos, es decir, la ruta para solucionar un déficit fiscal no es reducir el gasto. Además, hace énfasis en la teoría Keynesiana para mostrar la importancia del gesto público. (Murillo D. S., 2018)

5.3 Conceptualización del gasto público

De acuerdo con (Stiglitz & Rosengard, 2016), el Estado se encarga del establecimiento de un marco jurídico en el cual las empresas e individuos realizan transacciones económicas. Además, produce bienes como defensa y educación pública, influye en la producción privada a través de subvenciones e impuestos, compra bienes y servicios que produce el sector privado y se encarga de la distribución de la renta.

Una vez establecidas las funciones que realiza el Estado, el gasto público puede clasificarse según su impacto económico y según su propósito, por lo que el gasto público comprende el costo de las actividades ya mencionadas. El gasto público puede generar repercusiones en la oferta y demanda agregada, por lo que resulta necesario distinguir entre gasto público productivo e improductivo, donde el primero se da si promueve la inversión, en caso contrario el gasto será improductivo. (Mota, 2009)

Por otra parte, es importante clasificar el gasto público, con el fin de identificar los egresos públicos y clasificarlos de acuerdo con las características de cada categoría, y así medir el impacto que tienen estas operaciones sobre la economía nacional. El gasto público puede clasificarse en gasto corriente, gasto de capital y transacciones financieras, utilizando el criterio de si el gasto puede recuperarse se clasifica como una transacción financiera, mientras que si el gasto no puede recuperarse se trata de un gasto corriente o de capital. A continuación, se definen cada una de estas categorías.

a. Gastos corrientes:

“Erogaciones no recuperables destinadas a la remuneración de los factores productivos, adquisición de bienes y servicios y transferencias, para atender las actividades ordinarias de producción de bienes y prestación de servicios propias del sector público. Tienen una vida prevista menor a un año, no forman parte de los bienes duraderos. Incluye los gastos de consumo, intereses y transferencias corrientes.” (Ministerio de Hacienda, 2004)

b. Gastos de capital:

“Erogaciones no recuperables para la adquisición o producción de bienes duraderos, destinados a un uso intensivo en el proceso de producción durante un largo período de tiempo. Implican aumentos en los activos, mejoras en los ya existentes y prolongación de su vida útil, para incrementar la capacidad productiva o de servicio de las instituciones públicas. Abarca los gastos por concepto de remuneraciones, transferencias de capital y adquisición de activos.” (Ministerio de Hacienda, 2004)

c. Transferencias financieras:

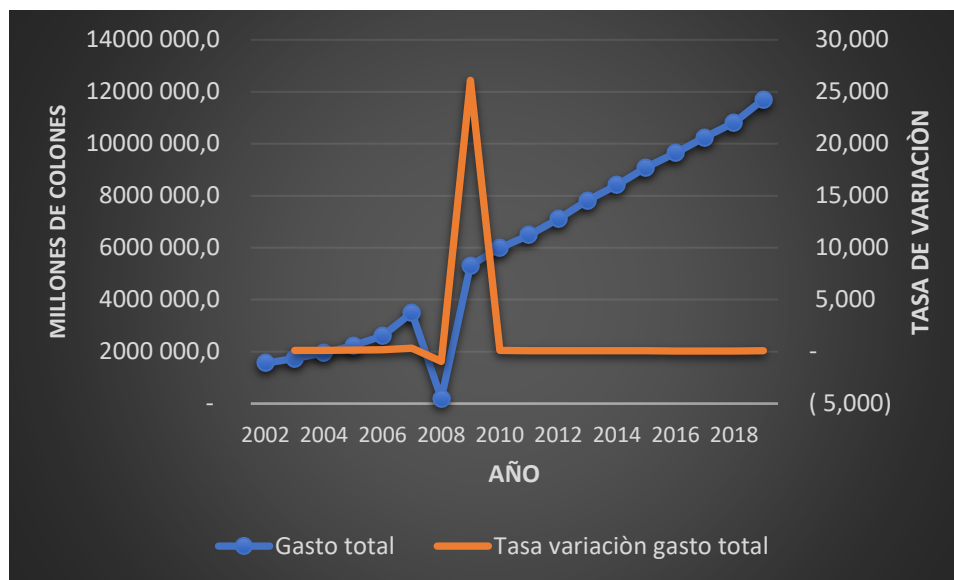
“Erogaciones generadas por transacciones recuperables, originadas en el incremento de los activos financieros y la disminución de los pasivos. Transacciones como la concesión de préstamos, adquisición de valores, amortización y otros activos financieros.” (Ministerio de Hacienda, 2004)

6. Desarrollo

Análisis gasto público de Costa Rica

En el gráfico 1 puede observarse que ya para los años del 2002 al 2007 el gasto nacional venía presentando una tendencia al alza, por ejemplo, en el 2007 creció en 34% con respecto al año anterior. En 2008, debido a la crisis, el gasto tuvo un comportamiento decreciente, disminuyendo en 94% con respecto al año 2007. Sin embargo, se observa que posterior a la crisis la deuda ha tenido un crecimiento bastante acelerado, a partir del 2014 su crecimiento es de entre 6% y 8% con respecto al año anterior.

Gráfico 1: Comportamiento del gasto público nacional, periodo 2002-2019.

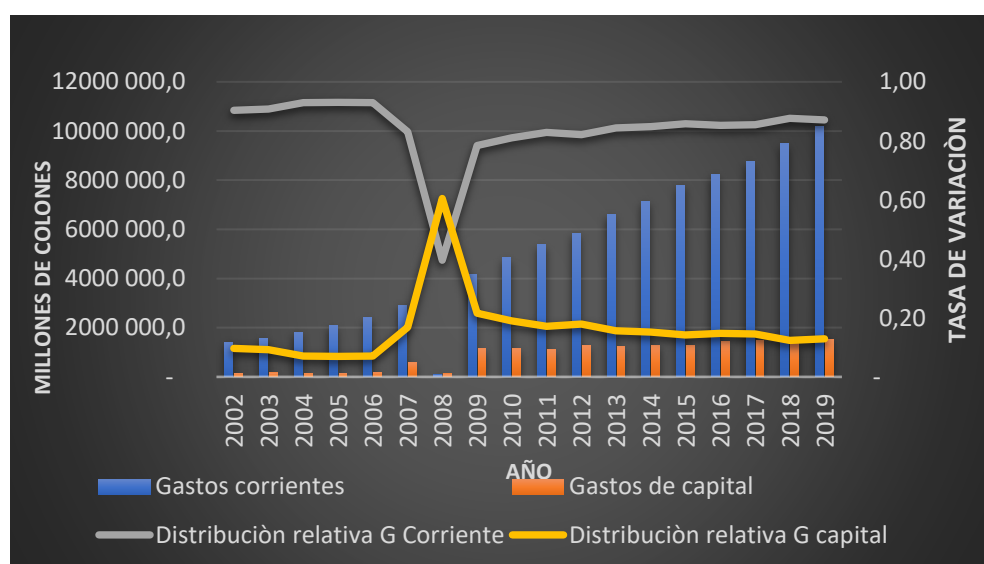


Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda.

Ahora bien, en el gráfico 2 puede observarse el comportamiento del gasto público, pero según su composición, es decir, se muestra tanto el comportamiento del gasto corriente y el del gasto de capital, así como su distribución relativa para conocer cuál es el peso que tienen sobre el gasto público total. Por tanto, puede concluirse, que de los gastos totales en promedio un 84% representan los gastos corrientes mencionando que estos muestran un comportamiento creciente considerable, y un 16% los gastos de capital, a excepción del 2008 donde debido a

la crisis financiera, los gastos corrientes representaron solo un 40% y los gastos de capital el 60%. Añadido a esto, cabe definir que los gastos corrientes se calculan tomando en cuenta los sueldos y salarios, el cual suele ser el mayor de los gastos corrientes, contribuciones a la seguridad social, compra de bienes y servicios, intereses tanto internos como externos, y las transferencias corrientes. Mientras que los gastos de capital se calculan en relación con la inversión real, inversión financiera y las transferencias de capital.

Gráfico 2: Composición del gasto público nacional, periodo 2002-2019.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda.

Una vez analizado el comportamiento del gasto público nacional, es importante definir que el gobierno debe de promover el crecimiento económico, y esto lo hace a través del gasto corriente o de la inversión. Donde muchos que impulsan el crecimiento basado en el gasto corriente lo justifican como una política redistributiva, pero un aspecto que se debe considerar es que esta acción desacelera la inversión pública. Cuando se realiza a través del gasto corriente, genera un impacto positivo sobre el sector privado, aumentando la demanda de bienes y servicios, pero su principal recurso es la recaudación tributaria. Mientras que, por el lado de la inversión pública, se genera un efecto similar, pero promueve sostenibilidad en el tiempo. (Bravo, 2016)

Desafíos fiscales de Costa Rica relacionados con el gasto público

Según la información recopilada de (ICEFI, 2019), logró identificarse que las finanzas públicas nacionales presentan una serie de desafíos fiscales estructurales, por lo que debe de encontrar soluciones y estrategias efectivas para hacerles frente. Además, se plantea que Costa Rica necesita definir un acuerdo fiscal basado en el largo plazo, donde tenga una visión integral que le permita ser suficientes y sostenibles en temas fiscales, y lo más importante, garantizar el bienestar de los costarricenses; logrando alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible en la agenda 2030.

Por lo tanto, pese a que Costa Rica ha tenido éxito en algunos temas de bienestar nacional, los déficits y el crecimiento acelerado de la deuda pública ponen en peligro estos resultados. Y muestran la vulnerabilidad del esquema fiscal nacional. A continuación, se definen algunos de los desafíos fiscales nacionales basados en lo definido por (ICEFI, 2019).

A. Gasto público insuficiente y sumamente rígido:

El gasto público nacional no garantiza ni promueve los derechos de los costarricenses establecidos en la Constitución Política, como educación, salud, eficiente distribución de la riqueza, entre otros. En los últimos años, Costa Rica ha mostrado un gasto público de aproximadamente 20% del PIB, pese a que este es de los gastos más alto a nivel centroamericano, no ha logrado maximizar el bienestar de los costarricenses. Además, tal y como mencionó Stiglitz, el gasto de Costa Rica es insuficiente y rígido, debido a la resistencia al establecimiento de impuestos. (ICEFI, 2019).

Como afirma (ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA OCDE, 2018), la rigidez del gasto público es un elemento adulante de la política fiscal, porque al estar predispuesto va interrumpir la posibilidad de asignación de recursos donde la sociedad y los tiempos demandan. La rigidez está determinada por un presupuesto determinado a 153 destinos específicos dada por la constitución y otras leyes. Es importante mencionar que la rigidez excesiva del presupuesto se debe a las

transferencias obligatorias para una cantidad muy fragmentada de instituciones descentralizadas del sector público, y la asignación obligatoria de ingresos con fines específicos, que es sumamente elevada, lo cual restringe sobremanera las opciones de financiación pública del gobierno, sostiene (ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA OCDE, 2018).

Con base en (Brenes Navarro, 2020), es importante mencionar, que nuestro país en caso de no realizar acciones contra este gasto público ineficiente y rígido, llegaría con un déficit del 10% del PIB en un plazo de 5 años que, de acuerdo a la distribución de porcentajes, una gran parte del gasto se dedica a la atención de la deuda, que corresponde a una cantidad de los ingresos de la población. El endeudamiento público aumenta cada año la proporción de los ingresos del Estado que van directamente al servicio de la deuda y como los intereses de la deuda están vinculados con nuestra calificación de riesgo, cuando renegociamos los pagos aumenta el riesgo de pagar mayores intereses lo cual sería inmanejable para la población y funcionarios en general, argumenta (Brenes Navarro, 2020)

B. Poca transparencia en la ejecución del gasto:

Teniendo en cuenta a (Madriz, 2018), el artículo 11 de la constitución política indica que “la Administración Pública en sentido amplio, estará sometida a un procedimiento de evaluación de resultados y rendición de cuentas, con la consecuente responsabilidad personal para los funcionarios en el cumplimiento de sus deberes”, dicho principio aplica claramente en el manejo del gasto público a nivel nacional.

A lo largo de los años se ha mostrado que Costa Rica presenta considerables problemas de corrupción que genera la desviación de los fondos públicos. Esta escasa transparencia en la ejecución del gasto afecta la eficiencia de tal ejecución, pero también genera desconfianza por parte de la población costarricense. Es decir, si Costa Rica quiere realmente lograr una sostenibilidad fiscal, debe de establecer y promover parámetros que mejoren y garanticen eficiencia y transparencia en la distribución del gasto público, donde el único objetivo sea maximizar el bienestar de la sociedad. Según estudios realizados por (ICEFI, 2019), para alcanzar los

objetivos de desarrollo sostenible en el 2030, si Costa Rica mantiene la misma eficiencia tendría que lograr un gasto que represente un 28,6% del PIB, sin embargo, mejorando este aspecto de transparencia los esfuerzos podrían reducirse; mostrando la importancia de hacer frente a este desafío.

C. Ingresos públicos no son suficientes para cubrir los gastos públicos:

A partir de los años 80's las finanzas públicas nacionales han obtenido mayores egresos que ingresos, del 2009 en adelante la situación fiscal se comenzó a agravar aún más. Debido a que la recaudación de impuestos ha crecido a un ritmo mucho menor, y los gastos se incrementaron a un ritmo más acelerado. Concluyendo que los ingresos públicos son insuficientes para suplir los egresos, mostrando una debilitada sostenibilidad fiscal.

Los desafíos mencionados anteriormente muestran que Costa Rica tiene el reto de establecer reformas eficientes en cuanto a la contención del gasto pensando en su creciente déficit fiscal, así como definir un acuerdo fiscal que impulse la equidad y el crecimiento económico.

Una de las medidas tomadas por el Estado fue la reforma aprobada en el 2018, llamada "Ley de fortalecimiento de finanzas públicas". La cual establece como medida para contener el gasto público, una regla fiscal para limitar el crecimiento del gasto corriente según la relación de la deuda del gobierno central y el producto interno bruto, con el fin de que, si se da un incremento de la deuda se limita el gasto, pero si la producción nacional aumenta, también puede hacerlo la deuda pública para avanzar en temas de inversión pública. Además, establece una mayor regulación de los topes de los salarios públicos más elevados, limitando las anualidades a estudios del desempeño de los empleados. Sin embargo, se necesitan de mayores medidas que impulsen la sostenibilidad fiscal.

Otro desafío que se puede señalar con el gasto público es que nuestro país para el año 2019 mejoró en cuanto a gasto público se supone ya que pasó del puesto 94 al 84 sin embargo si se compara el gasto público respecto al PIB Costa Rica se encuentra en el puesto 142 de 190 en un orden de menos a más es por

esta razón que nuestro país se considera internacionalmente como un país con un gasto público reducido por lo que en cierta forma deberíamos tratar de aumentar nuestro gasto publico pero ¿cómo se refleja este gasto dentro de nuestro país?

Ya que podemos definir el déficit fiscal como el mal manejo del dinero por parte del estado y que este se podría definir como el resultado negativo cuando los gastos que realiza el estado supera los ingresos que estos perciben por medios de impuesto y todo esto produce el déficit fiscal, ahora dicho esto nuestro país en la actualidad ha alcanzado un déficit del 1.2% del PIB en febrero de este año 2021, de esta manera el Ministerio de Hacienda nos señala que a su parecer el monto que el país paga en impuestos e intereses parece excesivo ya que la sociedad y las personas costarricenses quienes pagan estos montos no pueden ver el objetivo ni los bienes y servicios que se deberían brindar por el pago de estos montos.

El Ministerio de Hacienda también nos señala que el déficit fiscal alcanzado en los primeros 2 meses del presente año tuvo mucha relación con el pago de intereses ya que estos representaron el 75% del déficit y también se nos indica que el aumento del déficit con respecto al año anterior 2020 es de aproximadamente un 1%.

De esta manera ya que nuestro país percibe el gasto público como excesivo se busca la manera de encontrar una solución de contingencia de manera que se pueda reducir el gasto público y se busca incorporar recursos y acceder a los empréstitos de apoyo presupuestario esto con la idea de mejorar las finanzas públicas por las que atraviesa nuestra y de esta manera fortalecer el crecimiento económico.

Por lo que podemos asumir que nuestro país asume el gasto público como excesivo, aunque internacionalmente parezca pequeño nuestro país trata de frenar el gasto público que hay en la actualidad ya que esto representa un freno y una disminución del crecimiento económico de nuestro país por lo que la solución que señala el ministerio de Hacienda es la disminución del gasto público.

Se pueden señalar varios factores que explican el comportamiento del aumento del gasto público con relación al año pasado entre los cuales se puede mencionar la incorporación de los egresos de 51 órganos desconcentrados en el presupuesto nacional y también el aumento del gasto total se debe como ya mencionamos a un mayor gasto por intereses y al aumento del gasto de capital.

También resulta importante el señalar que nuestro país a febrero de este año tiene un aumento en la deuda y esta asciende hasta los 67% del PIB de los cuales se señala que el 76,5% es deuda interna y el 23,5% deuda externa además que el déficit fiscal del 2020 fue del 8,34% del PIB lo cual es más alto que la del 2019 ya que esta cifra se vio agravada por los efectos de la pandemia.

Por esta razón el gobierno de nuestro país tuvo que firmar un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) por 1750 millones de dólares, esto con el fin de estabilizar las finanzas públicas y mejorar la confianza internacional en nuestro país con la idea de atraer empresas trasnacionales que generen empleos y así disminuir el desempleo que hay en nuestro país y de esta manera poder aumentar el crecimiento económico y así tratar de disminuir los efectos del gasto público y la deuda que tiene nuestro país.

Impacto asociado a la pandemia del nuevo coronavirus: negociaciones con el Fondo Monetario Internacional.

De acuerdo con el Consejo Económico del Ministerio de Hacienda (2020) y en consonancia con lo expuesto en apartados anteriores, es importante recalcar la urgente necesidad de realizar una consolidación fiscal importante y de manera urgente de manera que se pueda garantizar la sostenibilidad de la deuda y la estabilidad macroeconómica.

Tomando en cuenta que las medidas de ajuste por vía del gasto son insuficientes para asegurar la estabilidad macroeconómica a largo plazo de Costa Rica, se vuelve pertinente aumentar los ingresos del Gobierno, a través de la reducción del gasto tributario y la implementación de otras medidas relacionadas a los ingresos tributarios y extraordinarios. En ese sentido, se define como objetivo

fiscal lograr un superávit fiscal de 2,2% del PIB al 2024 y una razón deuda a PIB correspondiente a 50% en el 2034.

Como resultado del impacto que ha tenido la pandemia del COVID-19 en la situación económica de Costa Rica, se han implementado medidas enmarcadas dentro de la Estrategia Económica de Crecimiento, Empleo y Bienestar, presentada en septiembre del 2019.

Sin embargo, considerando la duración de la pandemia y la incertidumbre asociada a la misma, así como el impacto en las finanzas públicas y las necesidades de financiamiento para el país en los próximos años, las autoridades económicas consideraron indispensable suscribir un Servicio Ampliado con el FMI, que permitiría el acceso a financiamiento por 1750 millones de dólares en conjunto con compromisos de política pública orientadas a asegurar una consolidación fiscal.

Cabe destacar que, a diferencia de otros instrumentos de financiamiento, el Servicio Ampliado implica condicionalidades a través del cumplimiento de determinadas pautas previamente negociadas con el FMI para tratar los problemas estructurales que enfrenta el país (p.p. 20-22).

Por ello, el 10 de marzo del 2021 el Poder Ejecutivo de la República presentó el proyecto de ley para la autorización de endeudamiento correspondiente al crédito con el Fondo Monetario Internacional,

El acuerdo de Costa Rica con el Fondo Monetario Internacional es de gran importancia para Costa Rica, principalmente en lo que respecta al gasto en Costa Rica. Para cumplir con el acuerdo con el FMI, Costa Rica debe enfrentarse a una serie de condiciones, esto para garantizar la cooperación del FMI y lograr los objetivos planteados en este proyecto, el cual es un proyecto de ajuste estructural para aliviar las finanzas públicas.

Entre las condiciones o requisitos que el país debe cumplir para el desarrollo eficiente y sostenible de este proyecto es importante empezar con uno de los grandes problemas que ha presentado el país en los últimos años el cual es el alto déficit fiscal presente, el cual según (Arrieta, 2021) en enero este alcanzaba cerca

del 8.3% del PIB, el cual en caso de no reducirse podrían poner el riesgo la capacidad de pago de Costa Rica a su acreedores así como la pérdida de confianza en las calificadoras de riesgo complicando la imagen de Costa Rica para futuros proyectos, además de las consecuencias a nivel de tasas de interés y tipo de Cambio de la moneda.

De acuerdo con (Arrieta, 2021), este acuerdo incluye en gran parte un recorte del gasto por medio de los salarios públicos y una limitación de los pluses, esto por medio de la implementación de un salario global. Esto nos lleva a la Ley de empleo público que recientemente ha tomado protagonismo, la cual establece un salario para todos los funcionarios con las mismas responsabilidades, además de la congelación de los pluses. Esta medida le permitiría a Costa Rica ahorrarse ₡ 300 millones al año, lo cual permitiría recortar los gastos. Además de esta medida se le aplicaría un impuesto del 25% a los premios y también un impuesto a empresas públicas como lo son el ICE, BCR y el Banco Nacional de Costa Rica de un 30% de las utilidades por los próximos 4 años.

La importancia del cumplimiento de las condiciones del préstamo del FMI le permite no solo mantener una buena imagen con los acreedores del país, sino que también brindan estabilidad financiera y una gran mejora estructural del país. Según (Gudiño, 2021) los pilares en los que se va a sostener esta nueva reforma estarán centrados en:

- 1) Reformas fiscales equitativas, esta deberá proteger a la población de escasos recursos y vulnerables al mismo tiempo de que garanticen sostenibilidad.
- 2) Mantener la estabilidad monetaria y financiera, esto fortaleciendo a su vez la autonomía del Banco Central, así como atender las estructuras financieras más vulnerables.
- 3) Impulsar reformas estructurales, para estimular la mano de obra, y también el crecimiento ecológico y sostenible.

Conclusiones y recomendaciones.

Entre las principales conclusiones que hemos obtenido en el análisis realizado sobre el gasto público del país, podemos destacar que, en Costa Rica parte del crecimiento acelerado del gasto en los últimos años, se debe a las consecuencias de la crisis del 2008 tuvo en nuestro país, las cuales actualmente siguen afectando la economía nacional. Pero también presenta ciertas deficiencias a nivel estructural en lo que se refiere a la administración del gasto público, Parte Algunas de estas deficiencias es que el gasto público es insuficiente y rígido, los ingresos nacionales no son suficientes para cubrir estos gastos y además hay poca transparencia en la administración de este.

Estos desafíos deben ser superados si Costa Rica quiere alcanzar los objetivos de la agenda 2030 establecidos, mediante reformas estructurales que garanticen una mejor administración del gasto público, así como lograr una mayor transparencia y el aumento de los ingresos nacionales para contrarrestar el gasto. Si bien Costa Rica ha tenido mejoras con respecto al tema y si tienen propuestas dirigidas a mejorar el problema, así como combatir con el déficit fiscal que presenta el país, se debe dar el seguimiento a estas propuestas, así como implementar medidas eficientes y rigurosas dirigidas a mantener un buen control del gasto público a largo plazo.

Otro aspecto que destacar es que la situación actual del país en medio de la pandemia evidencia los problemas en el gasto público previamente expuestos, esto debido a que medidas para contrarrestar el impacto del Covid-19 por medio del gasto es insuficiente, por lo que Costa Rica como alternativa busca un acuerdo con FMI para poder sobrellevar la crisis y consolidar el sistema fiscal, el cual incrementa la deuda del país.

Por lo tanto, entre las recomendaciones o aspectos importantes a tener en cuenta son que en Costa Rica es urgente una o varias reformas bastante rigurosas a nivel estructural en aspecto fiscal y del manejo de las finanzas públicas del país.

La transparencia es esencial para este proceso ya que en los últimos años se ha visto evidencia de un manejo inadecuado para el beneficio de unos pocos y no de la población costarricense el cual es en parte una de las causas de las deficiencias en el gasto público y falta de credibilidad en la administración de este, por esto hay que mejorar la transparencia para evitar actos de corrupción como desviación de fondos que perjudiquen las finanzas públicas y la estabilidad del país por medio de una mejor supervisión del manejo del gasto por parte del poder ejecutivo.

También se necesita un fortalecimiento en el sistema tributario que le permita al país contrarrestar el gasto, así como mejorar el estatus del país, esto permitiría tener un sistema más riguroso y mejor estructurado dadas las condiciones de la actualidad que permita recaudar ingresos que permitan equilibrar el gasto por lo que se deben tomar medidas y reformas que dificultan este proceso como por ejemplo disminuir la evasión de impuestos por parte de cualquier persona sea física o jurídica.

Por último, es importante mencionar que proyectos como el acuerdo la Ley de empleo público y el acuerdo con el FMI son de vital importancia para la estabilidad financiera y del gasto público del país, esto tomando en cuenta la protección de los sectores más vulnerables y pobres del país y la sostenibilidad de este a largo plazo.

En el caso de la Ley de empleo público, la limitación de los pluses en conjunto con el salario global le permite al país mejorar el gasto, pero también se debe tomar en cuenta que es de vital importancia aumentar los ingresos del país para que así tener un mayor equilibrio sin que recaiga en su totalidad sobre la fuerza laboral del sector público. Mientras que en el caso del acuerdo del FMI bajo un proceso eficiente y transparente sobre operación de este proyecto es fundamental para llegar a un crecimiento estable y sostenible, además de que las condiciones correspondientes a los pilares mencionados para mantener la sostenibilidad son una guía en la cual se puede estabilizar las finanzas públicas y mantener una buena imagen ante las calificadoras de riesgo.

Referencias Bibliográficas.

- Arrieta, E. (26 de enero de 2021). *La Republica.net*. Obtenido de <https://www.larepublica.net/noticia/todo-lo-que-necesita-saber-sobre-el-acuerdo-con-el-fondo-monetario>
- Banco Central de Costa Rica. (10 de marzo de 2021). Gobierno presenta ante la Asamblea Legislativa proyecto de ley para crédito con el FMI. Obtenido de BCCR: https://www.bccr.fi.cr/comunicacion-y-prensa/Docs_Comunicados_Prensa/CP-BCCR-014-2021-Gobierno_presenta_ante_Asamblea_Legislativa_proyecto_credito_con_FMI.pdf
- Bravo, S. (4 de julio de 2016). *¿Más gasto corriente o más inversión? ¿Cómo impactan en el crecimiento?* Obtenido de GESTION: <http://blogs.gestion.pe/inversioneinfraestructura/2016/07/mas-gasto-corriente-o-mas-inversion-como-impactan-en-el-crecimiento.htm>
- Flores, B., & Gudiño, R. (27 de noviembre de 2020). *La República*. Obtenido de ¿Puede Costa Rica sobrevivir al déficit fiscal más alto de su historia?: www.larepublica.net/articulo/puede-costa-rica-sobrevivir-al-deficit-fiscal-mas-alto-de-su-historia
- Gudiño, R. (22 de enero de 2021). *La Republica.ney*. Obtenido de <https://www.larepublica.net/noticia/equipo-tecnico-del-fmi-y-costa-rica-llegan-a-un-acuerdo-de-prestamo>
- ICEFI. (2019). *Por una política fiscal para la democracia y el desarrollo*. Obtenido de ISEFI: https://icefi.org/sites/default/files/comunicado_icefi_cr_01_2019.pdf
- Ministerio de Hacienda. (julio de 2004). *Clasificador económico del gasto del sector público*. Obtenido de Ministerio de Hacienda Costa Rica: <https://www.hacienda.go.cr/contenido/524-clasificadores>
- Ministerio de Hacienda. (2020). Plan para superar impacto fiscal de la pandemia: propuesta para negociar con el FMI. Obtenido de Ministerio de Hacienda de Costa Rica:

https://www.hacienda.go.cr/docs/5f64be897cdd5_Documento%20FMI%20para%20discusion%2017.09.20%20final.pdf

Mota, J. L. (2009). La composición del gasto público y el crecimiento económico. *Análisis económico*, 77-102.

Murillo, D. S. (25 de abril de 2018). *Una crisis fiscal es una mezcla entre inflexibilidad del gasto y una élite resistente a los impuestos*. Obtenido de Semanario Universidad: semanariouniversidad.com/pais/una-crisis-fiscal-es-una-mezcla-entre-inflexibilidad-del-gasto-y-una-elite-resistente-a-los-impuestos/

Murillo, F. B. (4 de febrero de 2021). *El déficit fiscal de Costa Rica en retrospectiva: Un análisis general del producto interno bruto, el gasto público y los ingresos tributarios*. Obtenido de www.tec.ac.cr/hoyeneltec/2021/02/04/deficit-fiscal-costa-rica-retrospectiva-analisis-general-producto-interno-bruto-gasto

Prendas, J. (24 de mayo de 2021). *La república*. Obtenido de El espejismo del superávit: www.larepublica.net/noticia/el-espejismo-del-superavit

Stiglitz, J., & Rosengard, J. (2016). *La economía del sector público*. Barcelona: Antoni Bosch editor.

Datos Macro. (abril de 2020). DatosMacro.com. Obtenido de DatosMacro.com: <https://datosmacro.expansion.com/estado/gasto/costa-rica>

Economista, E. (16 de marzo de 2021). El Economista. Obtenido de El Economista: <https://www.eleconomista.net/economia/Costa-Rica-alcanza-un-deficit-fiscal-de-1.2--del-PIB-a-febrero-del-2021-20210316-0012.html>

ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA OCDE. (2018). ESTUDIOS ECONÓMICOS DE LA OCDE. Comex.go.cr.

Retrieved 11 June 2021, from <https://www.comex.go.cr/media/6036/finals spanish-survey-cr-2018.pdf>.

Brenes Navarro, L. (2020). La rigidez del gasto público y la formulación del presupuesto • Semanario Universidad. Semanario Universidad. Retrieved 11 June

2021, from <https://semanariouniversidad.com/opinion/la-rigidez-del-gasto-publico-y-la-formulacion-del-presupuesto/>

Madriz, R. (2018). Transparencia en el Gasto Público. El Financiero. Retrieved 11 June 2021, from <https://www.elfinancierocr.com/economia-y-politica/transparencia-en-el-gasto-publico/TSL7755UCBAGHNLKM4F3ZROSIQ/story/>.